



431
10 มี.ค. 2566

ที่ จบ ๐๒๑๘/ว ๓๙๓

ที่ว่าการอำเภอมะขาม
ถนนเฉลิมพระเกียรติ ร.๙ จบ ๒๒๑๕๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ร่วมกัน

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดจันทบุรี ด่วนที่สุด ที่ จบ ๐๐๑๘.๔/ว ๓๕๘

ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยได้รับแจ้งจากจังหวัดจันทบุรีว่า กรมการปกครองแจ้งว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาข้อหารือการขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันของคณะกรรมการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม สภาผู้แทนราษฎร และมีความเห็นว่าการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อตั้งวัดหรือสร้างวัดและมีการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีสภาพเป็นถาวรวัตถุเพื่อใช้ประกอบศาสนากิจไม่ใช่การใช้เพื่อประโยชน์ราชการ จึงไม่อาจถอนสภาพที่ดินได้ตามมาตรา ๘ วรรคสอง (๑) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน การขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันจะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด แต่หากในภายหน้ามีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับการขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินดังกล่าว ย่อมขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลว่าจะมีการผ่อนปรนหรือไม่อย่างไร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ขอให้กรมการปกครองดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน

เพื่อให้การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และนายอำเภอก็บังคับการปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะผู้ดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินดังกล่าว มีหน้าที่ตรวจสอบและดูแลไม่ให้เกิดการบุกรุกหรือครอบครองทำประโยชน์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างสม่ำเสมอ หากมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเป็นการจงใจบุกรุกที่ดินของรัฐให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๕๓ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๐๐๐๓ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เรียน นายกเทศมนตรี/ปลัดเทศบาล

- เพียบโปรดทราบ/พิจารณา จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด

๑.กระทรวงมหาดไทย
ที่ กค.๑๖๖๖/ว ๑๖๖๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

(นางสาวกัญฉิณีภู่ธิดา ศรีคงรักษ์)

10 มี.ค. 2566
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
กลุ่มงานบริหารงานปกครอง

ฝ่ายบริหารงานปกครอง
โทรศัพท์ / โทรสาร ๐-๓๙๓๘-๙๕๐๐

นางสาวกัญฉิณีภู่ธิดา

นายจิโรจ อัครจรัสโรจน์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
รักษาการแทน หัวหน้าสำนักงานปลัดเทศบาล
10 มี.ค. 2566

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระ พวงภู)
นายอำเภอมะขาม

นางสาวศิริไลซ์ นิ่มกนิสรณ์

(นางสาวศิริไลซ์ นิ่มกนิสรณ์)
ปลัดเทศบาลตำบลมะขามเมืองใหม่
10 มี.ค. 2566

(นายดิลก บัวเกิด)
นายกเทศมนตรีตำบลมะขามเมืองใหม่

๒๑
ด่วนที่สุด

ที่ จบ ๐๐๑๘.๔/ว พ/๕๖



สภาการอัญมณีและเครื่องประดับ
เลขที่ 543
วันที่ 16.ก.พ. 2566
เวลา

ศาลากลางจังหวัดจันทบุรี
ถนนเลียบบเนินจบ ๒๒๐๐๐

๙๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๕๒๐๓
ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการปกครองแจ้งว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
คณะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาข้อหารือการขอตั้งวัด
หรือสร้างวัดในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันของคณะกรรมการศาสนา
ศิลปะและวัฒนธรรม สภาผู้แทนราษฎร แล้วมีความเห็นว่า การใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อตั้งวัด
หรือสร้างวัดและมีการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีสภาพเป็นถาวรวัตถุเพื่อใช้ประกอบศาสนกิจ
ไม่ใช่การใช้เพื่อประโยชน์ราชการ จึงไม่อาจถอนสภาพที่ดินได้ตามมาตรา ๘ วรรคสอง (๑)
แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน การขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมือง
ใช้ร่วมกันจะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด แต่หากในภายหน้ามีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับการ
การขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินดังกล่าว ย่อมขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลว่าจะมีการผ่อนปรนหรือไม่ อย่างไร
ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ขอให้กรมการปกครองดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาและคุ้มครอง
ป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน

ในการนี้ จังหวัดจึงขอกำชับนายอำเภอและให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะผู้ดูแลรักษา
และคุ้มครองป้องกันที่ดินดังกล่าว ให้ตรวจสอบและดูแลไม่ให้มีการบุกรุกหรือครอบครองทำประโยชน์โดยไม่ชอบด้วย
กฎหมายอย่างสม่ำเสมอ หากมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเป็นการจงใจบุกรุกที่ดินของรัฐให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย
อย่างเคร่งครัด โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็น
สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๕๓ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย
ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๐๐๐๓ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุคนธ์ สุวรรณศักดิ์สิน)
ปลัดจังหวัดปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง
โทร/โทรสาร ๐-๓๙๓๑-๒๗๕๕



กรมการปกครอง

บันทึกข้อความ

กรมการปกครอง
เลขที่ 1246
วันที่ 06 ม.ค. 2566
เวลา 11.11

ส่วนราชการ.....กระทรวงมหาดไทย กรมที่ดิน โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๕๕๑ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๐๖
 ที่ มท ๐๕๑๑.๗/ ๑๕๒ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๖ เรื่อง การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทพลเมืองใช้ร่วมกัน
 เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ มท ๐๕๑๑.๙/๖๒๙๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ แจ้งกรมการปกครองดำเนินการ กรณีคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดิน ในความรับผิดชอบที่มีปัญหาการเข้าไปครอบครองหรือใช้ประโยชน์ไปแล้วเสร็จและเกิดความชัดเจนโดยเร็ว หากมีกรณีใดมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเป็นการจงใจบุกรุกที่ดินของรัฐ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งดำเนินการ บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้ขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ เพื่อสร้างวัด ตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งกรณีดังกล่าวคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ พิจารณา ขอรื้อหรือการขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม สถาปัตย์ราชภัฏ แล้วมีความเห็นว่า การใช้ที่ดิน สาธารณประโยชน์เพื่อตั้งวัดหรือสร้างวัดและมีการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีสภาพเป็นถาวรวัตถุ เพื่อใช้ประกอบศาสนกิจ มิใช่เป็นการใช้เพื่อประโยชน์ราชการ ไม่อาจดำเนินการถอนสภาพที่ดินตามมาตรา ๙ วรรคสอง (๑) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้ การจะขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของ แผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ แต่หากในภายหน้ามีการ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับกรณีการขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลในประเด็นดังกล่าวว่าจะมีการผ่อนปรนหรือไม่ อย่างไร ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ ให้กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินในความรับผิดชอบที่มีปัญหาการเข้าไปครอบครอง หรือใช้ประโยชน์ไปแล้วเสร็จ และเกิดความชัดเจนโดยเร็ว หากมีกรณีใดมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเป็นการ จงใจบุกรุกที่ดินของรัฐ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และ กระทรวงมหาดไทยได้มีการพิจารณาในการประชุมกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔ ตั้งข้อสังเกตว่า “การจัดตั้งวัดได้มีการดำเนินการไม่ถูกต้องจนไม่สามารถแก้ไขให้ถูกต้อง ด้วยวิธีอื่นได้ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติโอนที่ดินสาธารณประโยชน์ให้แก่วัดเป็นกรณีพิเศษ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะต้องควบคุมดูแลมิให้มีการกระทำที่ขัดต่อกฎหมายเกิดขึ้น เพราะว่าหากปล่อยให้มีการ กระทำที่ไม่ถูกต้องเกิดขึ้นแล้วจะแก้ไขได้ยาก นอกจากนี้ปรากฏว่า ได้มีการตั้งสำนักสงฆ์ต่าง ๆ ขึ้นในที่สาธารณะ และเขตพื้นที่ป่าสงวนเป็นจำนวนมาก ซึ่งถ้าไม่มีการควบคุมดูแลไว้ตั้งแต่ต้นก็จะเกิดปัญหาค่าของขึ้นมานอีก จึงขอให้กรมการปกครองได้สั่งการกำกับไปยังจังหวัด และอำเภอ รวมทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยเฉพาะสภาตำบล ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ให้ช่วยกันเฝ้าระวังดูแลในเรื่องนี้ต่อไปด้วย” ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจะต้องให้

/สำนักงาน...

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๕
วันพุธที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม			
๑. นายสวัสดิ์	สังสัมพันธ์	กรรมการ	ทำหน้าที่ประธาน
๒. นายปริญญา	อุดมทรัพย์	กรรมการ	
๓. นายสุพล	ยุติธาดา	กรรมการ	
๔. ศ. (พิเศษ) กมลชัย	รัตนสกาวงศ์	กรรมการ	
๕. ศ. (พิเศษ) ยวัฒน์	วุฒิเมธี	กรรมการ	
๖. ศ. (พิเศษ) วรรณชัย	บุญบำรุง	กรรมการ	
๗. นายธวัชชัย	พิทักษ์กุล	กรรมการ	
๘. นางสาววันฉนา	บุญนาค	กรรมการ	
๙. นายเอกศักดิ์	ตรีภรณ์สวัสดิ์	กรรมการ	
๑๐. นายยงยุทธ (แทน) ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.	ชินประเสริฐ	กรรมการ	
๑๑. สิบโท พีชิต	ผู้บรรเทิง	กรรมการและเลขานุการ	
๑๒. นางสาวปิยะฉัตร	พรหมพันธุ์	ผู้ช่วยเลขานุการ	
๑๓. นางสาวจุฑาทิพย์	อินสินธุ์	ผู้ช่วยเลขานุการ	
ผู้ไม่มาประชุม			
๑. นายอรรถวิชช์	สัมพันธ์รัตน์	তিরায়การ	
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร			
๒. ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย		- วาง -	
๓. นายพินัย	อนันตพงศ์	ลาการประชุม	
ผู้เข้าร่วมประชุม			
๑. ว่าที่ร้อยตรี สิทธิธรรม	กุลอารยะสิน	นิตกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.	
๒. นางสาวนริศรา	รุ่งประชาเดช	นิตกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.	
๓. นายศฤงคาร	เสนาหา	นิตกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.	
ผู้แทนกรมการปกครอง			
๑. นายวีรรัตน์	ธีรมิตร	ผู้อำนวยการส่วนการรักษาความสงบเรียบร้อย ๑	
๒. นายทัศนพล	ประทีป ณ กลาง	หัวหน้ากลุ่มงานมาตรฐานและระเบียบกฎหมาย	
๓. นายสุรศักดิ์	คงศาศรี	ตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน	
๔. นายสัญญา	แก้วคง	หัวหน้ากลุ่มงานอาวุธปืนและวัตถุระเบิด ๒	
		นิตกรชำนาญการ	

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมการปกครองแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ในลำดับแรกกรมการปกครองควรพิจารณาถึงเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ที่มุ่งคุ้มครองสวัสดิภาพของประชาชนให้ได้รับความปลอดภัยจากบรรดาอาวุธทั้งหลาย จึงควรมีนโยบายการควบคุมปืนแบบล่งค์กัน โดยพิจารณาจากศักยภาพและอันตรายของปืนแบบล่งค์กันว่า เมื่อนำไปใช้จะเป็นอันตรายมากน้อยเพียงใด มากกว่าที่จะอาศัยการตีความนิยามของปืนแบบล่งค์กัน ว่าเป็นอาวุธปืนหรือสิ่งเทียมอาวุธปืน รวมทั้งต้องให้ความเป็นธรรมกับผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับปืนแบบล่งค์กันผู้สุจริตด้วย เนื่องจากเป็นความผิดทางอาญาที่ได้กำหนดอายุความไว้วาย อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนที่ต้องเสี่ยงกับข้อกฎหมายที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบตีความขัดแย้งกัน

๒. กรมการปกครองควรดำเนินการศึกษาข้อมูลและแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการกำหนดมาตรการในการควบคุมและแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต การนำเข้า การส่งออก การจำหน่าย การมีไว้ในครอบครอง รวมถึงการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายโดยการกำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นอาวุธปืนหรือสิ่งเทียมอาวุธปืนก็ตาม โดยอาจจัดแบ่งเป็นกลุ่มหรือประเภท ตามแต่ละชนิดและลักษณะของอาวุธ และกำหนดระดับการควบคุม กำหนดความผิดในระดับความเข้มงวดที่แตกต่างสลดหลั่นกันลงไป โดยอาจกำหนดนโยบายในการควบคุมและผ่อนปรนไว้ในส่วนของบทเฉพาะกาล

ดังนั้น ในขั้นนี้จึงไม่ควรพิจารณาตีความว่าเป็นแบบล่งค์กันเป็นอาวุธปืนหรือสิ่งเทียมอาวุธปืน ตามนิยามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ แต่ควรแก้ไขปรับปรุง และกำหนดมาตรการต่างๆ ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น รวมทั้งควรปรึกษาหารือกันระหว่างหน่วยงานผู้รับผิดชอบและใช้กฎหมายดังกล่าว และมีความเห็นเพิ่มเติมว่าในช่วงนี้ควรชะลอการปรับใช้บังคับพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ กับปืนแบบล่งค์กันไว้ก่อน และเร่งศึกษาเก็บรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริง เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ต่อไป ทั้งนี้ ในขณะที่อยู่ระหว่างการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย อาจออกหนังสือสั่งการหรือกำหนดแนวทางตามที่ศาลหรือพนักงานอัยการได้วางแนวปฏิบัติไว้ และบังคับใช้กฎหมายตามหน้าที่และอำนาจซึ่งมีอยู่ตามกฎหมายฉบับปัจจุบันที่กำหนดไว้ในเรื่องการขออนุญาตนำเข้าหรือจำหน่าย

มติที่ประชุม ให้กรมการปกครองรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ ข้อหาหรือการขอตั้งวัดหรือสร้างวัดในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม สภาผู้แทนราษฎร

ผู้แทนกรมที่ดินชี้แจงว่า คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม สภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือเรียนปลัดกระทรวงมหาดไทย ขอเข้าพบเพื่อหารือข้อราชการเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติ

มาตรา ๘ บรรดาที่ดินทั้งหลายอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินนั้น ถ้าไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้อธิบดีมีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันได้ตามควรแก่กรณี อำนาจหน้าที่ดังกล่าวนี้ รัฐมนตรีจะมอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้ได้

ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน หรือใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือเป็นที่ดินที่ได้หวงห้ามหรือสงวนไว้ตามความต้องการของทบวงการเมือง อาจถูกถอนสภาพหรือโอนไปเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่นหรือนำไปจัดเพื่อประชาชนได้ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ถ้าทบวงการเมือง รัฐวิสาหกิจหรือเอกชน จัดหาที่ดินมาให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว การถอนสภาพหรือโอนให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ แต่ถ้าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือที่ดินนั้นได้เปลี่ยนสภาพไปจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน และมีได้ตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ใดตามอำนาจกฎหมายอื่นแล้ว การถอนสภาพให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา

ฯลฯ

มาตรา ๙ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการเหมืองแร่และการป่าไม้ ที่ดินของรัฐนั้นถ้ามิได้มีสิทธิครอบครอง หรือมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ห้ามมิให้บุคคลใด

(๑) เข้าไปยึดถือ ครอบครอง รวมตลอดถึงการก่อสร้างหรือเผาป่า

ฯลฯ

มาตรา ๙/๑ ให้ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๙ เสียค่าตอบแทนเป็นรายปีให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่ที่ดินที่ได้รับอนุญาตตั้งอยู่ ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ตามวิธีการและอัตราที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น แต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายประมวลกฎหมายนี้

ฯลฯ

มาตรา ๑๐๘ ทวิ นับตั้งแต่วันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ฯลฯ

๓. พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

มาตรา ๑๒๒ นายอำเภอมีหน้าที่ร่วมกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และสิ่งซึ่งเป็นสาธารณประโยชน์อื่นอันอยู่ในเขตอำเภอ

ฯลฯ

๔. กฎกระทรวง การสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย และการยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. ๒๕๕๙

๕. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๕๓

๖. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐

สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันอยู่ ซึ่งเป็นการเข้าใช้ลักษณะชั่วคราว แต่เนื่องจากกรณีการตั้งวัดดังกล่าว มีการก่อสร้างเสนาสนะถาวรวัตถุแล้ว หากจะให้รื้อถอนก็จะกระทบต่อความเลื่อมใสศรัทธาของ พุทธศาสนิกชนที่นับถือ ส่วนการดำเนินการที่จะให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติดำเนินการยกร้าง เพื่อออกพระราชบัญญัติโอนที่ดินให้แก่วัดก็จะใช้เวลานาน ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เห็นควรให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมอบหมายผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดพื้นที่ ยื่นขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัด กำหนดเงื่อนไขขออนุญาตว่า "จะต้องดำเนินการยกร้างพระราชบัญญัติโอนที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินให้แก่วัดให้แล้วเสร็จก่อนครบกำหนดการอนุญาตตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน" โดยเทียบเคียงกรณีหน่วยงานราชการขออนุญาตสภาพที่ดินของรัฐเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการ ตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ต่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ว ๓๓๑๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ เรื่อง ชักซ้อม ความเข้าใจวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับทบวงการเมือง หรือส่วนราชการขอใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในราชการ

๓. กรณีวัดที่ยังมิได้มีการอนุญาตตั้งวัดให้ถูกต้องตามกฎหมายนั้น เนื่องจากได้มี กฎกระทรวงการสร้าง การตั้ง การรวม การย้าย และการยุบเลิกวัด การขอรับพระราชทานวิสุงคามสีมา และการยกวัดร้างขึ้นเป็นวัดมีพระภิกษุอยู่จำพรรษา พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๖ ผู้ใดประสงค์จะสร้างวัดในที่ดินที่มี กรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครอง ให้ยื่นคำขอสร้างวัดต่อผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด ในจังหวัดที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ พร้อมด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

หนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

(ก) หนังสือแสดงกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองที่ดินที่จะใช้สร้างวัด และ หนังสือสัญญา ที่ผู้มีกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองที่ดินนั้นได้ทำไว้กับสำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ ซึ่งแสดงเจตนาว่าจะยกที่ดินนั้นให้แก่วัดที่ขออนุญาตสร้าง หรือ

(ข) หนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดจากส่วนราชการหรือหน่วยงาน ของรัฐในกรณีที่ดินที่จะใช้สร้างวัดเป็นที่ดินที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดูแลรักษา

ดังนั้น หากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ซึ่งมีการกิจในการอนุญาตตั้งวัด ตามกฎหมาย ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐแล้ว วัดก็สามารถนำหลักฐานหนังสืออนุญาตให้ ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐดังกล่าวยื่นประกอบการขออนุญาตตั้งวัดให้ถูกต้องตามกฎหมายได้

๔. เนื่องจากกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้เคยแจ้งผลการพิจารณาของ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๗๑๑/๑๒๒๗๓ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๒๙ แจ้งกระทรวงศึกษาธิการทราบ สรุปได้ว่า "การขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อสร้างวัดมิใช่เป็นการขอใช้ประโยชน์ในราชการ และ ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ราษฎรเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกัน แม้มีราษฎรบุกรุกเข้าครอบครองทำประโยชน์ และบางส่วนใช้เป็นที่ตั้งวัดแล้วก็ตาม ที่ดินนั้นก็ยังคงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ การจะใช้ เป็นที่ตั้งวัดย่อมกระทำไม่ได้" แต่ปัจจุบันได้มีการจัดตั้งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ แทนกระทรวงศึกษาธิการแล้ว จึงเห็นควรเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวนความเห็นดังกล่าวข้างต้นก่อน

ทั้งนี้ ปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ) ได้มีบัญชาให้เสนอข้อหาหรือ ดังกล่าวเพื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นแล้ว

ปกปิด

วันที่.....ของ.....ชุด
หน้า.....ของ.....หน้า

รายงานการประชุมกระทรวงมหาดไทย

ครั้งที่ ๒๗/๒๕๒๕

เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๒๕

ณ ห้องประชุมกระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. พลเอก ประจวบ สุนทรำรุง
๒. นายสุเมธ เภาวิชัยศิริ
๓. นายเจสสิมา วัชรพงศ์
๔. นายพิศาล มุททาศรสาทร
๕. นายสุรินทร์ อธิวัฒน์
๖. นายสมพร กลิ่นทองคำ
๗. นายเจริญรัตน์ ๒ สงขลา
๘. นายณัฐ วงศ์พิทักษ์
๙. นายฉลอง กัญญาสมัคร
๑๐. นายวิชัย สุทธิสารรอง
๑๑. พช.ค.อ.ณรงค์ นพานนท์
๑๒. นายศิริ เภาวิชัยศิริ
๑๓. นายประมุข จันทระจำนง
๑๔. นายพจน์ กัญญาสมัคร
๑๕. นายสมิทธิ์ รุจิณรงค์
๑๖. นายชำนาญ พงษ์นา
๑๗. นายโยธิน เกษมทรัพย์
๑๘. นายเจริญ สารงเกษมศรี
๑๙. นายทวี อุทรักษ์
๒๐. นายชำนาญ เรืองเน่าพันธ์

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธาน
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
ปลัดกระทรวงมหาดไทย
แทนผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (ฝ่ายพัฒนา)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (ฝ่ายความมั่นคง)
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนมหาดไทย
อธิบดีกรมการปกครอง
แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
อธิบดีกรมตำรวจ
อธิบดีกรมที่ดิน
อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
อธิบดีกรมโยธาธิการ
อธิบดีกรมราชทัณฑ์
อธิบดีกรมแรงงาน
แทนอธิบดีกรมอัยการ
ผู้อำนวยการสำนักผังเมือง
เลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบท
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ปกปิด

๑๖

MAHATHI PUNDA
4 11 1964
MAHATHI PUNDA
4 11 1964

ปกปิด

ชุดที่.....ของ.....
หน้า.....ของ.....

โดยว่า เป็นการ ขนตั้งวัด เมือง และเมืองต่าง เป็นบุคคลไม่แล้ว การที่จะให้มีการร้องถอนยอมจะกระทำ
ไปโดยอีกต่อไป ที่ประชุมจึงมีความเห็นว่า เมื่อได้จัดตั้งวัดเมืองแล้ว ก็ควรจะยกของออกพระราชบัญญัติ
โดยที่ลักษณะของนี้ให้แล้วจึงเมืองแล้วแต่การ เฉพาะกรณี และเนื่องจากสภาพการร่างวัดที่ในขอบข่าย
ข้อ ๑ (๑) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๓) บัญญัติว่าความในพระราชบัญญัติลักษณะของ
พ.ศ. ๒๕๐๕ เสนอตั้งวัดเมืองแล้วอีก จึงเสนอเป็นข้อตั้งแก้ไขกฎหมายที่ขึ้นและกระทรวงศึกษาธิการทราบ
และปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายในการ พิจารณาร่างวัดโดยกระทรวง และเสนอให้กรมที่ดินดำเนินการต่อไป

ปลัดกระทรวงมหาดไทย ให้นำเสนอที่ประชุมกระทรวง ฯ พิจารณา

ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้ตั้งข้อสังเกตว่า เมื่อร่างการ จัดตั้งวัดตั้งกล่าว

ได้มีการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องของกฎหมายขึ้นของกฎหมายมาตั้งแต่ต้น จนไม่สามารรถแก้ไขในถูกต้องด้วย
วิธีอื่นใด จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติโอนที่ดินสาธารณะ ฯ โดยที่วัดเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งเรื่อง
ห้ามของที่ดินสาธารณะที่ใดเลยคำขวัญไว้หลายครั้งแล้วว่า เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะคงความคุ้มครองให้มี
กระทำที่ผิดของกฎหมายเกิดขึ้น เพราะหากปล่อยให้มีการกระทำที่ไม่ถูกต้องเกิดขึ้นแล้วก็จะแก้ไขโดยยาก

นอกจากนั้นปรากฏว่าในขณะที่ได้มีการตั้งสำนักสงฆ์ต่าง ๆ ขึ้นในที่ดินสาธารณะ
และ เขตที่ที่ป่าสงวนเป็นจำนวนมาก ซึ่งถ้าไม่มีการควบคุมดูแลไว้ตั้งแต่ต้นก็จะเกิดปัญหาหาของขึ้นซึ่ง
ดังนั้น จึงขอใ้กรมการปกครองได้สั่งการกำชับไปยังจังหวัดและอำเภอ ทมทั้งกันนั้น ขอให้โดย
สภาพอย่างต่าง ๆ ทั่วประเทศ ให้ช่วยกันควบคุมดูแลในเรื่องนี้ต่อไปด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบและให้ดำเนินการต่อไป

๓.๕ ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การ เลิกถอนหรือยกเลิกการออกหนังสือ
แสดงสิทธิในที่ดิน หรือการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดิน พ.ศ.

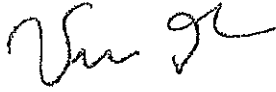
กรมที่ดิน เสนอว่า คณะรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยได้วางระเบียบว่าด้วยการ เพิกถอน
หรือการยกเลิกการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินหรือการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดิน พ.ศ. ๕๐๖
ซึ่งเป็นการวางระเบียบปฏิบัติความมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๐๔ ปัจจุบันได้มีการยกเลิกมาตรา ๖๑ ดังกล่าวแล้ว
ให้ใช้ความใหม่แทนตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไข

ปกปิด

๒๗

๒. สํารวจตรวจสอบเรื่องการบุกรุกที่ดินของรัฐที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ว่ามีปัญหาอุปสรรคใดที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐให้ยุติไปได้ ดังเช่น กรณีหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันหรือใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนว่าเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์หรือไม่ หรือไม่ทราบขอบเขต ตำแหน่งที่ตั้ง จำนวนเนื้อที่ที่แน่นอน หรือกรณีมีข้อโต้แย้งสิทธิในที่ดินของบุคคลที่อยู่ในเขตที่ดินของรัฐกับหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาหรือใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐนั้น เป็นต้น ขอให้หน่วยงานดังกล่าวเร่งรัดสรุปข้อเท็จจริง ความเป็นมาทั้งหมดพร้อมทั้งความเห็นเสนอคณะกรรมการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของรัฐจังหวัด (คพร.จังหวัด) พิจารณาให้เป็นที่ยุติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ



(นายชยาภุช จันท)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๓๑ ส.ค. ๒๕๖๕

ได้รับแล้ว



๐๙.๐๒

วันที่... เดือน... พ.ศ.....

๒๐ เม.ย. ๒๕๖๕